

## Vysvětlení zadávací dokumentace ke zveřejnění

### VEŘEJNÁ ZAKÁZKA NA služby

s názvem TS města Nymburka – zajištění likvidace komunálního odpadu

#### VYSVĚTLENÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE Č. 1

---

Zadavatel podává toto vysvětlení zadávací dokumentace:

Zadavatel obdržel dne 15. 9. 2022 žádost o vysvětlení zadávací dokumentace. Jednotlivé dotazy zodpověděl takto:

**1) Zadavatel v čl. 4 zadávací dokumentace uvedl, že předpokládá zahájení plnění po uzavření smlouvy s dodavatelem. Žádáme zadavatele, aby blíže specifikoval předpokládaný termín zahájení plnění, a sice alespoň odhad kalendářního měsíce, a to v souladu s ust. § 36 odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého je zadavatel povinen stanovit a poskytnout dodavatelům zadávací podmínky v podrobnostech nezbytných pro účast dodavatele v zadávacím řízení. Zadavatel nesmí přenášet odpovědnost za úplnost zadávacích podmínek na dodavatele. Formulace „po uzavření smlouvy“ je pro představu potenciálního dodavatele o přibližném termínu zahájení plnění zcela nedostačující.**

Odpověď ad 1): V případě hladkého průběhu zadávání (tj. bez námitek v průběhu zadávacího řízení a s tím spojeného prodloužení lhůt), maximálního zkrácení lhůt pro hodnocení, jakož i rychlého získání souhlasu zřizovatele – města Nymburk by bylo možné uvažovat o nejbližším možném termínu, kdy by mohla být podepsána smlouva, na přelomu října a listopadu t. r. Reálnější termín pro podpis smlouvy je cca polovina listopadu 2022. Na základě této termínové kalkulace lze zadání upřesnit v termínu plnění následovně: Zadavatel předpokládá zahájení plnění po uzavření Smlouvy s dodavatelem v prosinci 2022.

**2) Dle dostupných informací zadavatel v rámci obdobné veřejné zakázky v roce 2021 poptával předmětné služby na převzetí celkového předpokládaného ročního objemu 9442 tun odpadu. Aktuálně zadavatel v zadávacích podmínkách uvádí 8240 tun. Žádáme zadavatele o zdůvodnění tohoto meziročního poklesu množství odpadů o cca 13 %. Současně zadavatel v čl. 3 zadávací dokumentace uvádí, že předpokládaný roční objem odpadu je stanoven pouze pro účely zadávacího řízení a nezakládá povinnost zadavatele uvedené množství dodavatelů v daném období skutečně předat. Žádáme zadavatele o sdělení, jaké množství odpadu tedy zadavatel plánuje ročně dodavatelům předávat.**

Odpověď ad 2): Předpokládaný objem odpadů je v zadávací dokumentaci stanoven na základě objemů dosažených v uplynulém roce. Celkový objem uváděný v obdobné veřejné zakázce byl stanoven odhadem vycházejícím z průběžných výsledků za 1. pololetí r. 2022 a také obsahoval i odpady, které nejsou součástí současné zakázky (tj. papír a bioodpad v souhrnu 1000 t). Rozdíl mezi stejnými kategoriemi odpadu je ve výši 202 t. Vzhledem k té skutečnosti, že zadavatel nemá garantované trvání provádění svozových služeb pro všechny odběratele pro nadcházející období, tak také nemůže garantovat množství odpadu, které bude předávat dodavatelům. Na základě uvedeného lze konstatovat, že se nejedná o žádný výrazný meziroční pokles v objemu poptávaných odpadů, neboť rozdíl v objemech stejných kategorií odpadu mezi uváděnými veřejnými zakázkami je menší než 3 %.

**3) V čl. 3.11 návrhu smlouvy se má poskytovatel zavázat k přijetí vozidla objednatelů k odbavení po příjezdu**

do areálu koncového zařízení nejdéle do 20 minut od jeho příjezdu. Na nesplnění této povinnosti je poté navázána smluvní pokuta ve výši 1000 Kč za každou započatou půlhodinu. K tomuto uvádíme, že situace v koncových zařízeních je taková, že jakékoliv vozidlo, které přijede do areálu, se zařadí za ostatní vozidla, přičemž není logisticky možné některá vozidla zvýhodňovat na úkor jiných. Současně je tato podmínka nepřiměřená v tom ohledu, že by měl dodavatel nést odpovědnost za faktický soulad odpadu a formální i věcnou správnost dokumentace pro přijetí odpadu ze strany zadavatele, resp. dalších klientů. Žádáme proto zadavatele o úpravu zadávacích podmínek tak, aby nebyla na závazek dodavatele, že bude vozidlo zadavatele přijato nejdéle do 20 minut od jeho příjezdu, navázána předmětná sankce, tj. žádáme o odstranění čl. 6.5 z návrhu smlouvy. Dodavatel však zadavatele ujišťuje, že z jeho strany bude provedeno maximum proto, aby byla vozidla zadavatele odbavena co nejdříve po příjezdu. Nicméně vzhledem k možným objektivním okolnostem není okamžité odbavení vždy možné, a proto považujeme nynější textaci zadávacích podmínek za rozpornou se základní zásadou přiměřenosti.

Odpověď ad 3): Tento požadavek byl zpracován i v předchozí zadávací dokumentaci na základě snahy zadavatele na zajištění efektivního využití pracovního času svozových vozidel. Delší čekací doby zhoršují ekonomické ukazatele služby, přičemž u některých dodavatelů bylo zjištěno upřednostňování odbavování svozových vozidel vlastních či vozidel vybraných subjektů, a z tohoto důvodu bylo toto ustanovení zahrnuto do závazného návrhu smlouvy. Na základě připomínek byla původně požadovaná lhůta 15 minut prodloužena na 20 minut a tato lhůta byla převzata i do tohoto zadávacího řízení. Jistá modifikace by byla možná v tom směru, že by ze sankce byly vyřazeny případy, kdy by zpoždění v odbavení nebylo způsobeno dodavatelem. Na základě uvedeného upravuje zadavatel zadávací podmínky tak, že v příloze č. 1 zadávací dokumentace, tj. v závazném návrhu smlouvy, nahrazuje znění čl. 6.5 tímto textem:

*„6.5 V případě porušení povinnosti Provozovatele dle čl. 3.11 této Smlouvy je Provozovatel povinen uhradit Objednateli smluvní pokutu ve výši 1.000 Kč (slovy jeden tisíc korun českých) za každou započatou půlhodinu prodloužení, leda by k prodloužení došlo bez zavinění Provozovatele; za zavinění Provozovatele se považují i případy, kdy Provozovatel nezabrání přednostnímu odbavení jiných vozidel v koncovém zařízení.“*

4) Zadavatel v čl. 5.1 návrhu smlouvy uvádí, že: „k poplatku Provozovatele za převzetí odpadu bude přičten zákonný poplatek stanovený ve výši platné dle zákona č. 541/2021 Sb. v době zdanitelného plnění.“ Dodavatel dané ustanovení interpretuje tak, že bude fakturovat na základě reálně uskutečněného plnění, přičemž bude záležet na zadavateli, zda např. předloží k předávanému odpadu doklad, že uplatňuje třídicí slevu. Návrh smlouvy tudíž počítá jednak s poplatkem pro dodavatele a se zákonným poplatkem, který bude uplatňován dle aktuální zákonné sazby a dokladů předložených zadavatelem. Žádáme zadavatele o potvrzení správnosti tohoto výkladu.

Odpověď ad 4): Dodavatel bude za převzatý odpad fakturovat cenu stanovenou na základě reálně uskutečněného plnění dle jednotkových cen uvedených v příloze č. 1 smlouvy navýšenou o zákonný poplatek, který bude uplatňován dle aktuální zákonné sazby a dokladů předložených zadavatelem při předání odpadu (tj. doklady o původci odpadu včetně požadavku na uplatnění třídicí slevy). Na základě uvedeného lze konstatovat, že uvedený výklad odpovídá záměru zadavatele obsaženému v textu čl. 5.1 smlouvy.

5) Žádáme zadavatele o implementaci inflační doložky do návrhu smlouvy, a to tak, aby tato doložka zohledňovala vývoj cen za konkrétní časové období, a sice s ohledem na rizika možných negativních dopadů aktuální nepředvidatelné geopolitické a ekonomické situace na trhu (zejména pak inflačních tlaků, energetické krize atd.) na plnění této veřejné zakázky. Vzhledem k tomu, že smlouva je koncipována na dobu neurčitou, považujeme tento způsob indexace cen za zcela standardní. Implementací inflační doložky zadavatel zajistí širší soutěž mezi dodavateli, ale především reálnou schopnost vybraného dodavatele veřejnou zakázku v této nejisté situaci řádně plnit. Naopak za současného stavu považujeme zadávací podmínky vůči potenciálním dodavatelům za nepřiměřené. K tomuto poznamenáváme, že dle dostupných informací zadavatel v rámci obdobné veřejné zakázky v roce 2021 zadavatel inflační doložku do návrhu smlouvy zakomponoval, a to ve znění, že: „Provozovatel je oprávněn upravit výši ceny bez dohody

**smluvních stran z důvodu inflace za podmínek dále uvedených... V případě, že dojde k inflaci vyšší než dva procentní body, je od 1. března kalendářního roku dále do budoucna Provozovatel oprávněn upravit cenu z důvodů inflace, a to o tolik procent, kolik činila hodnota inflace v roce předcházejícím. O takové změně je povinen informovat Objednatele alespoň měsíc předem...“**

Odpověď ad 5): K požadavku dodavatele na zapracování inflační doložky má zadavatel za to, že v daném případě toto není potřebné a zadávací podmínky i bez inflační doložky nejsou nepřiměřené. Jednak celková inflace je aktuálně negativně ovlivňována růstem cen zejména v jiných odvětvích, jednak je smlouvu možno i ze strany dodavatele ukončit výpovědí i bez udání důvodu, tedy mj. i v případě, že by mezi stranami nedošlo k přiměřenému smluvnímu navýšení ceny v reakci na inflační situaci na relevantním trhu. Lze však akceptovat doplnění oprávnění dodavatele vyvolat jednání o změně ceny z důvodu inflace. Na základě uvedeného upravuje zadavatel zadávací podmínky tak, že v příloze č. 1 zadávací dokumentace, tj. v závazném návrhu smlouvy za čl. 5.8 doplňuje tento nový čl. 5.9:

*„5.9 Změna ceny je dále možná v případě, že v průběhu realizace smlouvy dojde ke změně přírůstku průměrného ročního indexu spotřebitelských cen, který vyhlašuje Český statistický úřad za rok předcházející, o více než 2 procentní body. V tomto případě se smluvní strany zavazují na písemnou výzvu Provozovatele projednat možnost uzavření dodatku této smlouvy o změně jednotkových cen.“*

Praha dne 20. 9. 2022

**Technické služby města Nymburka,**  
zastoupené společností BlueFort s.r.o.,  
administrátorem řízení